



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)

**ПРОТОКОЛ**

совещания у заместителя Министра  
экономического развития Российской Федерации

«30» января 2014г.

Москва

№ 6-0С

**о ходе выполнения федеральных целевых программ и реализации  
федеральной адресной инвестиционной программы в 2013 году, вопросам  
их реализации в 2014 году, а также о формировании расходов  
инвестиционного характера на 2015-2017 годы**

Присутствовали:

**От Минэкономразвития России:**

заместитель Министра	- Н.Р. Подгузов
директор Департамента государственных целевых программ и капитальных вложений	- Ю.М. Колочков
директор Департамента развития секторов экономики	- А.В. Гайнутдинова
директор Департамента обеспечения деятельности Министерства	- И.А. Рева
заместитель директора Департамента государственных целевых программ и капитальных вложений	- О.В. Антонова
заместитель директора Департамента государственных целевых программ и капитальных вложений	- Д.С. Востриков
заместитель директора Департамента государственных целевых программ и капитальных вложений	- П.Е. Подольский
заместитель директора Департамента государственных целевых программ и капитальных вложений	- Е.Н. Шевелева
заместитель директора Департамента развития секторов экономики	- А.Н. Усачев
заместитель директора Департамента развития секторов экономики	- А.В. Масленников

заместитель директора Департамента развития  
секторов экономики  
заместитель директора Департамента  
стратегического управления, государственных  
программ и инвестиционных проектов

- М.И Фоломеев

- А.Н. Митькин

**От государственных заказчиков –  
координаторов, государственных  
заказчиков федеральных целевых  
программ, субъектов бюджетного  
планирования и главных распорядителей  
средств федерального бюджета:**

**От Минздрава России:**

заместитель Министра

- А.З. Фаррахов

**От ФМБА России:**

заместитель Руководителя

- Н.Н. Михайлова

**От Минтруда России:**

заместитель Министра

- А.В. Вовченко

начальник отдела Финансового департамента

- И.Г. Афонькин

**От Минкультуры России:**

заместитель Министра

- Г.У. Пирумов

**От Ростуризма:**

заместитель Руководителя

- Д.М. Амуниц

**От Госфильмофонда:**

заместитель Генерального директора

- Г.А. Савкина

**От Государственного Эрмитажа:**

заместитель Генерального директора

- М.И. Новиков

**От Минтранса России:**

заместитель Министра

- О.В. Белозеров

заместитель директора Департамента  
экономики и финансов

- Н.А. Галимов

**От Росавиации:**

начальник отдела программ развития и НИОКР  
Управления экономики и программ развития

- Д.С. Сивеня

**От Росжелдора:**

и.о. Руководителя

- В.Ю. Чепец

- От Росморречфлота:**  
начальник Управления экономики и финансов - А.М. Митиогло
- От Росавтодора:**  
заместитель Руководителя - Г.В. Прокуронов
- От Минсельхоза России:**  
заместитель директора Департамента экономики  
и государственной поддержки АПК - Д.М. Суслов
- От Минприроды России:**  
директор Департамента экономики и финансов - С.Н. Бубенов
- От Росводресурсов:**  
заместитель Руководителя - М.А. Тарасов
- От Росгидромета:**  
заместитель Руководителя - Е.В. Гангало
- От МЧС России:**  
заместитель Министра - С.И. Воронов
- От Минкомсвязи России:**  
директор Департамента экономики и финансов - Е.Ю. Петрова
- От Минобрнауки России:**  
заместитель Министра  
директор Департамента управления сетью  
подведомственных организаций - А.Б. Повалко  
- А.В. Пашковский
- От МГУ им. М.В. Ломоносова:**  
проректор, начальник Управления капитального  
строительства - М. Е. Гребнева
- От НИЦ «Курчатовский институт»:**  
заместитель директора - В.М. Мушаков
- От СПбГУ:**  
проректор по экономическому развитию - М.Н. Кудилинский
- От Минфина России:**  
заместитель Министра  
заместитель Министра - А.М. Лавров  
- А.Ю. Иванов

директор Департамента бюджетной политики в сфере инноваций, промышленности гражданского назначения, энергетики, связи и частно - государственного партнерства

- Д.Н. Фоломеев

**От Федерального казначейства:**

Руководитель

- Р. Е. Артюхин

**От ФСБ России:**

первый заместитель директора

- Н.К. Новиков

**От СВР России:**

начальник службы обеспечения деятельности  
заместитель начальника Управления

- Н.Н. Лысков

- В. А. Ключев

**От Минобороны России:**

заместитель Министра

директор Департамента государственного заказчика капитального строительства

- Т.В. Шевцова

- Р.Е. Филимонов

директор Департамента экономического анализа и прогнозирования

- А.А. Каульбарс

**От МВД России:**

заместитель начальника Управления ГУОБДД

начальник Департамента материально-технического и медицинского обеспечения

- С.А. Добряков

- С.А. Сергеев

заместитель начальника Управления организации капитального строительства

- Т.В. Захарова

**От Управления делами Президента Российской Федерации:**

и.о. начальника Главного управления капитального строительства

- И.А. Данилов

**От МИДа России:**

генеральный директор

- С. И. Мареев

**От ФСИН России:**

начальник Управления капитального строительства (генерал-майор)

- С.Н. Обух

**От Минрегиона России:**

директор Департамента инвестиционных проектов, целевых и специальных программ развития субъектов Российской Федерации

- Н.А. Резванов

**От Минстроя России:**

заместитель Министра

- В.А. Токарев

**От Минспорта России:**

заместитель Министра

заместитель директора Департамента  
инвестиционного развития и управления  
государственным имуществом- П.В. Новиков  
- Г.В. Кокаровцев**От Департамента Правительства Российской Федерации по обеспечению деятельности Военно-промышленной комиссии при Правительстве Российской Федерации:**заместитель директора Департамента  
начальник отдела  
главный советник- А.В. Новиков  
- Ю.М. Лобанов  
- А.А. Симаков**От Роскосмоса:**первый заместитель Руководителя  
советник- А.Н. Иванов  
- Б.Г. Калининцев**От Государственной корпорации «Росатом»:**статс-секретарь - заместитель генерального  
директора

- Т.Л. Ельфинова

**От Росграницы:**

советник Руководителя

- Н.А. Мельникова

**От Генеральной прокуратуры Российской Федерации:**начальник Управления делами Генеральной  
прокуратуры Российской Федерации

- А.В. Староверов

**От Следственного комитета Российской Федерации:**заместитель руководителя Главного  
управления обеспечения деятельности

- С.А. Сучков

**От Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации:**

заместитель Председателя

- А.В. Абсалямов

**От Верховного Суда Российской Федерации:**заместитель Председателя  
начальник планово-финансового Управления- В.Н. Соловьев  
- А. Б. Воронин

**От Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации:**

заместитель генерального директора

- А.А. Обарчук

**От ФНС России:**

заместитель Руководителя

- Д.В. Наумчев

**От ФМС России:**

заместитель Руководителя

- В.А. Лянной

**От Минюста России:**

заместитель Министра

- Д.В. Аристов

директор Департамента по вопросам правовой помощи и взаимодействия с судебной системой  
директор Департамента управления делами

- С.А. Погудин

- А.А. Баженов

**От Минпромторга России:**

директор Департамента федеральных целевых программ

- В.Г. Русс

**От Минэнерго России:**

заместитель Министра

- А.Л. Текслер

**От ФАНО России:**

заместитель Руководителя

- А.М. Медведев

**І. О приоритетах реализации государственной инвестиционной политики и организации работы с инвестиционными проектами в составе федеральной адресной инвестиционной программы и федеральных целевых программ в 2014 году и на период 2015-2017 годов.**

( О.Г. Савельев)

1. Принять к сведению информацию заместителя Министра экономического развития Российской Федерации О.Г. Савельева:

- о жестких бюджетных ограничениях при формировании расходов инвестиционного характера на 2014-2016 годы;

- о приоритетах реализации государственной инвестиционной политики и мерах, направленных на сокращение малоэффективных расходов инвестиционного характера;

- о механизмах повышения эффективности использования средств федерального бюджета, предусматриваемых на реализацию федеральных

целевых программ (ФЦП) и объектов капитального строительства федеральной адресной инвестиционной программы (ФАИП);

- о совершенствовании работы с программными инструментами, и дальнейшей деbüroкратизации процедур работы в рамках ФЦП и ФАИП, включая ряд изменений в нормативные правовые акты в этой сфере (в том числе, механизмы публичного технологического и ценового аудита и предоставления субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации);

- об упрощении порядка внесения изменений в ФАИП, связанных с внесением изменений в сводную бюджетную роспись, определении порядка заключения и работы с контрактами жизненного цикла, порядка принятия решения о заключении государственных контрактов на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, а также о переносе неиспользованных остатков средств федерального бюджета по государственным контрактам на очередной финансовый год;

- об изменениях порядка формирования и реализации ФЦП, в связи с необходимостью рассмотрения проектов новых и корректировки действующих ФЦП Счетной палатой Российской Федерации и трехсторонней комиссией.

## 2. Обратить внимание государственных заказчиков на:

- существенное увеличение в 2014 году общего объема ограничений по выполнению работ и финансированию объектов капитального строительства, включенных в ФАИП, по сравнению с 2013 годом (со 100 млрд. рублей до 215 млрд. рублей), что является неприемлемым и говорит о неудовлетворительном (не своевременном) исполнении государственными заказчиками требований законодательства Российской Федерации;

- необходимость строгого соблюдения установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2013 г. № 1213 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» сроков (до 7 апреля 2014 г.) представления в Минэкономразвития России документов, подтверждающих

наличие по состоянию на 1 апреля 2014 г. утвержденной в установленном порядке проектной документации по объектам капитального строительства, а также предложений по детализации мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), включенных в ФАИП. В случае отсутствия в Минэкономразвития России в указанные сроки данных документов бюджетные ассигнования (за исключением бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда) по таким объектам и мероприятиям (укрупненным инвестиционным проектам) подлежат перераспределению в соответствии с подпунктом 30 пункта 2 статьи 23 Федерального закона от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» на формирование закрытого паевого инвестиционного фонда долгосрочных прямых инвестиций «Российский Фонд Прямых Инвестиций», т.е. исключению из общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в 2014 году на реализацию ФАИП;

- необходимость обеспечения надлежащего качества бюджетного планирования, подготовку и принятие решений, ориентированных на обеспечение важнейших государственных задач с учетом жестких бюджетных ограничений.

**II. О предварительных итогах реализации в 2013 году мероприятий и инвестиционных проектов в составе ФЦП и ФАИП и нормативно-правовых основах осуществления капитальных вложений из федерального бюджета в 2014 году.**

---

(Ю.М. Колочков, О.Г. Савельев)

1. Принять к сведению информацию Минэкономразвития России о том, что в целом реализация ФЦП и ФАИП в 2013 году была успешной.

2. Отметить, что отличительной особенностью организации работы в 2013 году было повышение гибкости и эффективности применения механизмов программно-целевого планирования в части осуществления полномочий государственных заказчиков по реализации ФЦП и ФАИП, с одновременным повышением их ответственности за качество и сроки принимаемых решений.



Меры, реализованные Министерством в 2013 году по организации работы и взаимодействию с государственными заказчиками в новых условиях, были ориентированы на концентрацию инвестиционных ресурсов на ключевых проблемах, стоящих перед государством, и направление бюджетных инвестиций на конечный результат - ввод в действие мощностей и объектов в соответствии с приоритетами государственного инвестирования.

3. Обратить внимание главных распорядителей средств федерального бюджета (далее - ГРБС) на характерные ошибки при внесении изменений в ФАИП в целях реализации инвестиционных проектов:

- предложения представляются без обосновывающих материалов и документов (пояснительная записка, заключение государственной экспертизы проектной документации, документ об утверждении проектной документации, заключение о достоверности сметной стоимости объекта, документ о результатах оценки эффективности, правоустанавливающие документы на земельный участок);

- предложения представляются по формам, не соответствующим рекомендованным, что затрудняет процесс интеграции в информационную систему ФАИП;

- предложения ГРБС подписываются лицом на то не уполномоченным;

- предложение ГРБС не согласовано с соответствующим субъектом бюджетного планирования, с Военно-промышленной комиссией при Правительстве Российской Федерации, Минрегионом России, с государственным заказчиком – координатором ФЦП;

- при внесении изменений в ФАИП по объектам, включенным в ФЦП, не вносятся (либо вносятся не своевременно) соответствующие изменения в ФЦП (по объектам, не включенным в ФЦП - в нормативный акт о реализации бюджетных инвестиций / предоставления субсидий);

- не представляются возвратные данные по объектам капитального строительства с указанием кодов операций сектора государственного управления;

- нарушение сроков снятия ограничений по выполнению работ и финансированию (в том числе по адресному распределению мероприятий

(укрупненных инвестиционных проектов), а также в связи с отсутствием утвержденной проектной документации (сноски «5» и «6»).

4. Отметить существенные изменения нормативной правовой базы регулирующей вопросы программно-целевого планирования, а также реализации ФЦП и ФАИП и рекомендовать ГРБС при организации работы в 2014 году обратить особое внимание на следующие вопросы.

В связи с введением в действие нового механизма финансового обеспечения строительства объектов государственной собственности - предоставления субсидий (в новой редакции Бюджетного кодекса от 28 декабря 2013 г. № 418-ФЗ) в целях совершенствования инвестиционного процесса внесены изменения в действующие нормативные правовые акты, регламентирующие осуществление капитальных вложений:

- правила принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации, не включенные в ФЦП, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2008 г. № 324;

- правила проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 г. N 590;

- правила формирования и реализации ФАИП, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716;

- порядок разработки и реализации ФЦП и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация (утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594).

Приняты также новые нормативные акты:

- введен порядок принятия решений о предоставлении бюджетных инвестиций в объекты ОАО (постановление Правительства Российской Федерации от 24 октября 2013 г. № 941);

- правила осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации за счет средств федерального бюджета (постановление Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 г. № 13);

- правила принятия решения о предоставлении субсидии из федерального бюджета на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность (постановление Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 г. № 14);

- правила принятия решения о предоставлении получателю средств федерального бюджета права заключать соглашения о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств на предоставление указанных субсидий (постановление Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 г. № 15).

5. Отметить, что при разработке и корректировке ФЦП должны учитываться все изменения, внесенные в нормативную базу по капитальным вложениям, а также процедура представления проекта ФЦП (или корректировки), в части правил предоставления субсидий субъектам Российской Федерации, на рассмотрение трехсторонней комиссии.

6. Обратить внимание ГРБС, не являющихся федеральными органами исполнительной власти, что единственным способом финансового обеспечения строительства (реконструкции) объектов являются субсидии на осуществление капитальных вложений. В связи с этим им необходимо осуществить внесение изменений в действующие нормативные правовые акты и государственные контракты.

7. Обратить внимание ГРБС, что при выборе способа финансового обеспечения строительства (реконструкции) объектов ФГУП в форме «субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации» бюджетные

ассигнования за счет средств федерального бюджета не могут быть использованы на подготовку проектной документации, проведение технологического и ценового аудита, проведение государственной экспертизы проектной документации и проверки достоверности сметной стоимости объекта капитального строительства.

8. Отметить упрощение порядка внесения изменений в ФАИП и сводную бюджетную роспись.

ГРБС представляют в Минэкономразвития России одновременно с предложениями о внесении изменений в ФАИП предложения о согласовании внесения необходимых изменений в сводную бюджетную роспись и (или) лимиты бюджетных обязательств.

При положительном рассмотрении предложений ГРБС Минэкономразвития России одновременно направляет в Минфин России изменения в ФАИП и согласование предложений о внесении изменений в сводную бюджетную роспись и (или) лимиты бюджетных обязательств, оформленное письмом. Копия письма о согласовании изменений сводной бюджетной росписи также направляется ГРБС.

Внесение изменений в ФАИП осуществляется посредством внесения изменений в Данные, доведенные Минэкономразвития России до ГРБС письмом от 9 января 2014 г. № 16-ОС/Д17и.

9. Рекомендовать государственным заказчикам и субъектам бюджетного планирования использовать в полном объеме возможности государственных информационных систем по ФЦП и ФАИП в целях обеспечения открытости и публичности процесса осуществления государственных инвестиций (включая материалы визуализации хода реализации инвестиционных проектов), а также повышения исполнительской дисциплины.

10. Рекомендовать ГРБС обратить особое внимание на необходимость, начиная с 2014 года, проведения публичного технологического и ценового аудита объектов капитального строительства.

Все объекты сметной стоимостью 8 млрд. рублей и более, по которым в 2014 году принимаются решения Правительства Российской Федерации либо

вносятся изменения в ранее принятые решения, связанные с увеличением сметной стоимости объектов до 8 млрд. рублей и более и (или) изменением мощности, в том числе объекты, по которым уже был проведен аудит, а также объекты сметной стоимостью 1,5 млрд. рублей и более, по которым начиная с 2015 года принимаются решения Правительства Российской Федерации либо вносятся изменения в ранее принятые решения, связанные с увеличением сметной стоимости объектов до 1,5 млрд. рублей и более и (или) изменением мощности, в том числе по объектам, по которым уже был проведен аудит, должны иметь положительное заключение по результатам проведения аудита.

### **III. О формировании расходов инвестиционного характера на 2015-2017 годы, предложениях государственных заказчиков по устранению проблемных вопросов и повышению эффективности работы с проектами в составе ФЦП и ФАИП**

---

(Ю.М. Колочков, О.Г. Савельев, Е.Н. Шевелева, О.В.Белозеров,  
А.М. Лавров, Е.В.Гангало)

1. Обратить внимание государственных заказчиков, что планирование бюджетных проектировок на 2015-2017 годы, включая расходы инвестиционного характера, в условиях действия «бюджетных правил» и жестких бюджетных ограничений будет направлено на обеспечение реализации приоритетов, определенных Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации, с использованием механизма перераспределения бюджетных средств между государственными заказчиками и главными распорядителями средств федерального бюджета.

Для проведения этой работы Минэкономразвития России предлагается сосредоточить работу по следующим приоритетным направлениям:

- совершенствование формирования и реализации ФЦП в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации (протокол № 43 от 12.12.2013 пункт 7);
- безусловное исполнение указов Президента Российской Федерации, поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

- оценка степени готовности нормативной правовой базы, в том числе по объектам капитального строительства (включая наличие разрешительной документации);

- обеспечение ввода объектов капитального строительства и сокращение объемов незавершенного строительства;

- расширение с целью исключения возможного дублирования и перекрестного субсидирования состава расходов инвестиционного характера за счет ассигнований из федерального бюджета на осуществление капитальных вложений в объекты вертикально интегрированных структур ОАО, приобретение оборудования, капитальный ремонт объектов и осуществление других проектных расходов в рамках государственных программ Российской Федерации и непрограммных направлений деятельности.

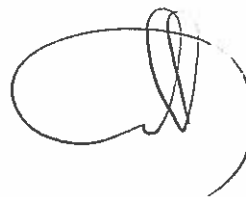
2. Принять к сведению информацию участников совещания (О.Г. Савельев, Е.Н. Шевелева, О.В.Белозеров, А.М. Лавров, Е.В.Гангалю):

- о необходимости внесения изменений в приказы Минфина России, связанные с ускорением процедур постановки объектов, введенных в эксплуатацию, на баланс бюджетных и автономных учреждений, ФГУП, в случае осуществления ими переданных полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению государственных контрактов в целях строительства объектов капитального строительства;

- об отсутствии у Минстроя России и Минобрнауки России ведомственных актов, необходимых для проведения технологического и ценового аудита.

3. Рекомендовать государственным заказчикам и субъектам бюджетного планирования подготовить и в срок до 15 февраля 2014 г. направить в Минфин России и Минэкономразвития России предложения по урегулированию проблемных вопросов реализации ФЦП и ФАИП, в т.ч. предоставления субсидий на цели капитального строительства и процедурам независимого

ценового и технологического аудита для их обобщения и представления  
1 марта 2014 г. соответствующих предложений в Правительство Российской  
Федерации.



О.Г. Савельев